

**UČNI NAČRT PREDMETA / SUBJECT SPECIFICATION**

<b>Predmet:</b>	Sistem javne uprave
<b>Subject Title:</b>	Public Administration System

<b>Študijski program</b> Study programme	<b>Študijska smer</b> Study field	<b>Letnik</b> Year	<b>Semester</b> Semester
Študijski program 3. stopnje Pravo Study programme of 3 degree - Law		2.	Zimski ali letni Autumn or Summer

**Univerzitetna koda predmeta / University subject code:** D019

<b>Predavanja</b> Lectures	<b>Seminar</b> Seminar	<b>Vaje</b> Tutorial	<b>Lab. vaje</b> Labor work	<b>Teren. vaje</b> Field work	<b>Ind.delo.štud.</b> Individ. work	<b>ECTS</b>
20	10				240	9

**Nosilec predmeta / Lecturer:** Boštjan Brezovnik

<b>Jeziki /</b>	<b>Predavanja / Lecture:</b>	slovenski / Slovene
<b>Languages:</b>	<b>Vaje / Tutorial:</b>	slovenski / Slovene

**Pogoji za vključitev v delo oz. za opravljanje študijskih obveznosti:**

Razumevanje institutov javne uprave.

**Prerequisites:**

Knowledge and understanding of the institutes of public administration.

**Vsebina:**

- Opredelitve in značilnosti temeljnih pojmov javne uprave.
- Državna uprava v funkcionalnem in organizacijskem smislu: vrste dejavnosti državne uprave (regulativna, kontrolno-nadzorna, operativna, študijsko analitična, represivna), načela oblikovanja organov državne uprave, ustavna in zakonska opredelitev vlade (položaj, oblikovanje, funkcije, odgovornost...), ministrstva in drugi organi državne uprave, teritorialna organizacija upravnih organov; funkcije vlade in organov državne uprave.
- Izvrševanje javnih pooblastil: pojem, vrste, pomen, načini izvrševanja.
- Pravne osebe javnega prava in njihove temeljne značilnosti.
- Temeljne značilnosti in organizacija javnih služb: nastanek, razvoj in sestavine pojma javna služba, organizacijski in funkcionalni elementi javne službe, pravnoorganizacijske oblike izvajanja javnih služb, koncesijska razmerja, pravna ureditev gospodarskih javnih služb, javne službe na področju negospodarskih dejavnosti.
- Lokalna samouprava: Evropska listina lokalne samouprave, temeljne in širše samoupravne lokalne skupnosti, delovno področje in pristojnosti občin in pokrajin, organi občin in pokrajin, premoženje in financiranje, lokalne volitve, razmerje med državno upravo in lokalno samoupravo.
- Javni uslužbenci: splošno o kadrih v javni upravi, javni funkcionarji, temeljne značilnosti ustavne in zakonske ureditve sistema javnih uslužbencev, vrste javnih uslužbencev in njihov pravni položaj, odgovornost javnih uslužbencev, plače v javnem sektorju.

**Content (Syllabus outline):**

- Definitions and features of basic terms of public administration.
- State administration from functional and organisational aspects: all activities of state administration (regulative, control and inspection, operation, research and analytical, repressive activities), constitutional and legal definition of government (position, formation, functions, responsibility...), ministries and other state administration bodies, territorial organisation of administrative bodies; government and state administration body functions.
- Execution of public powers: term, types, importance, mode of execution.
- Legal persons of public law and their basic characteristics.
- Basic features and organisation of public services: establishment, development and constituent elements of the "public service", organisational and functional elements of public services, legal and organisational forms of performing public services, concession relations, legal regulation of public enterprises, public services in the area of non-commercial activities.
- Local self-government: European Charter of Local Self-Government, basic and wider self-governing local communities, sphere of work and competences of municipalities and regions, municipal and regional bodies, assets and financing, local elections, ratio between state administration and local self-government.
- Public employees: generally speaking about personnel in public administration, public officials, basic features of constitutional and legal regulation, of the system of public employees, types of public employees and their legal position, accountability of public employees, public sector salaries.

**Temeljna literatura in viri / Textbooks:**

- B. Brezovnik (2008) Izvajanje javnih služb in javno zasebno partnerstvo (Maribor: Inštitut za lokalno samoupravo).
- B. Brezovnik, M. Finžgar, Ž. J. Oplotnik (2014) Financiranje slovenskih občin (Maribor: Inštitut za lokalno samoupravo).
- B. Brezovnik, B. Grafenauer, Ž. J. Oplotnik & M. Železnik (2014) Statutarna ureditev občine (z osnutkom statuta občine in poslovnika občinskega sveta) (Maribor: Inštitut za lokalno samoupravo Maribor)
- Kovač P., G. Virant & J. Čebulj (ur.) (2011) Razvoj slovenske javne uprave: 1991-2011 (Ljubljana: Uradni list RS)
- S. Rakočević & P. Bekeš (1994) Državna uprava: vloga, položaj, organizacija, delovanje (Ljubljana: ČZ Uradni list RS)

- M. Haček (2015) Sistem javnih uslužbencev (Ljubljana: Fakulteta za družbene vede)
- M. M. Cviki, & Korpič-Horvat, E. (2007) Proračunsko pravo (Ljubljana: GV Založba).
- B. Grafenauer, B. Brezovnik (2006) Javna uprava (Maribor: Pravna fakulteta Maribor)
- F. Grad (1998) Lokalna demokracija (Ljubljana: ČZ Uradni list RS)
- F. Bučar (1969) Uvod v javno upravo (Ljubljana: Uradni list SRS)
- B. Grafenauer (2000) Lokalna samouprava na Slovenskem (Maribor: Pravna fakulteta Maribor).
- B. G., Peters, J. Pierre (eds) (2014) The Sage Handbook of Public Administration (Los Angeles: SAGE).
- J. Loughlin, F. Hendriks & A. Lidstrom (eds) (2011) The Oxford Handbook of Local and Regional Democracy in Europe (New York: Oxford University Press)
- A.-M. Mureno (ed.) Local government in the Member States of the European Union: a comparative legal perspective (Madrid: INAP)
  - Ustava in zakoni, ki urejajo področje državne uprave, javnih služb in lokalne samouprave v Republiki Sloveniji.

#### Cilji:

- Cilj tega predmeta je razumeti organizacijo in delovanje izvršilne veje oblasti, javnih služb in lokalne samouprave.

#### Objectives:

- The objective of this subject is to understand organisation and operation of the executive branch of government, public services and local self-government.

#### Predvideni študijski rezultati:

##### Znanje in razumevanje:

Študenti bodo po zaključku tega predmeta:

- poznali in razumeli delovanje izvršilne veje oblasti,
- poznali in razumeli temeljne značilnosti pravne ureditve in delovanja državne uprave, javnih služb in lokalne samouprave.

##### Prenesljive / ključne spretnosti in drugi atributi:

- Naučiti se samostojnega raziskovalnega dela,
- pridobiti kritičen pristop do trditev in razumevanja strokovne literature.

#### Intended learning outcomes:

##### Knowledge and Understanding:

After completing the subject, students will

- be familiar with the operation of the executive branch of government and will understand it,
- be familiar with the basic features of legal order and state administration operation, public services and local self-government as well as they will understand them.

##### Transferable/Key Skills and other attributes:

- to learn to take part in an individual research work,
- to gain a critical distance towards the arguments and understanding of professional literature.

#### Metode poučevanja in učenja:

- Predavanja,
- izdelava konkretnega primera splošnega pravnega akta,
- predstavitev in utemeljitev razrešitve konkretnega pravnega problema,

#### Learning and teaching methods:

- Lectures,
- producing a concrete example of a general legal act,
- presentation and justification of the proposed solution for resolving a concrete legal problem,

#### Načini ocenjevanja:

- Seminarska naloga
- Ustni izpit

Delež (v %) /

Weight (in %)

#### Assessment:

	30%	• Paper
	70%	• Oral examination

--	--	--

**Reference nosilca / Lecturer's references:**

1. MLINARIČ, Franjo, OPLOTNIK, Žan, BREZOVNIK, Boštjan. Economic limits of (de)regulation in legal services market. *Inžinerinše ekonomika*, ISSN 1392-2785, 2018, vol. 29, no. 3, str. 291-301. <http://inze.ktu.lt/index.php/EE/article/view/19826>, doi: [10.5755/j01.ee.29.3.19826](https://doi.org/10.5755/j01.ee.29.3.19826). [COBISS.SI-ID [5594155](#)]
2. DRNOVŠEK, Katja, BREZOVNIK, Boštjan. Public services concession in Slovenian legislation. V: *Lex localis - Journal of Local Self Government Annual Conference 2016 - Porto/Portugal (June 16 - June 17, 2016) : special issue*, (Lex localis, ISSN 1581-5374, Vol. 14, no. 3, July 2016). Maribor: Institute for Local Self-Government and Public Procurement. 2016, vol. 14, no. 3, str. 671-694, doi: [10.4335/14.3.671-694\(2016\)](https://doi.org/10.4335/14.3.671-694(2016)). [COBISS.SI-ID [5147947](#)]
3. MLINARIČ, Franjo, OPLOTNIK, Žan, BREZOVNIK, Boštjan. Key economic parameters for an optimal pharmacy network in a regulated environment. *Transylvanian review of administrative sciences*, ISSN 1842-2845, 2016, no. 49, E, str. 60-77. <http://rtsa.ro/tras/index.php/tras/article/view/494>, <https://dk.um.si/lzpisGradiva.php?id=66878>. [COBISS.SI-ID [5190955](#)]
4. BREZOVNIK, Boštjan, FINŽGAR, Mateja, OPLOTNIK, Žan. Slovenia : vertical imbalance in local government financing. V: BARTLETT, William (ur.), KMEZIČ, Sanja (ur.), ĐULIĆ, Katarina (ur.). *Fiscal decentralisation, local government and policy reversals in Southeastern Europe*. Cham: Palgrave Macmillan. cop. 2018, str. 21-52, doi: [10.1007/978-3-319-96092-0\\_2](https://doi.org/10.1007/978-3-319-96092-0_2). [COBISS.SI-ID [5659947](#)]
5. BREZOVNIK, Boštjan, FINŽGAR, Mateja, OPLOTNIK, Žan. *Fiscal decentralisation in Slovenia*, (Lex localis), (Book series Intergovernmental fiscal relations). Maribor: Institute for Local Self-Government and Public Procurement, 2016. ISBN 978-961-6842-64-8. <http://www.lex-localis.info/ebook/2016/fiscaldecentralisation>. [COBISS.SI-ID [284626432](#)]
6. BREZOVNIK, Boštjan, OPLOTNIK, Žan, TRPIN, Gorazd, MLINARIČ, Franjo. *Lekarniška dejavnost v Sloveniji*. Maribor: Inštitut za lokalno samoupravo in javna naročila, 2016. ISBN 978-961-6842-63-1. <http://books.lex-localis.press/index.php/LexLocalisPress/catalog/book/42>, doi: [10.4335/9789616842631](https://doi.org/10.4335/9789616842631). [COBISS.SI-ID [284320256](#)]
7. BREZOVNIK, Boštjan, OPLOTNIK, Žan, MLINARIČ, Franjo. *Attorneys and attorney tariff in Slovenia*. Rijeka: InTech, 2018. 119 str., ilustr. ISBN 978-1-78923-097-0. <http://mts.intechopen.com/articles/show/title/attorneys-and-attorney-tariff-in-slovenia>, doi: [10.5772/intechopen.75422](https://doi.org/10.5772/intechopen.75422). [COBISS.SI-ID [13007132](#)]